



Республика Карелия
Прионежский муниципальный район
Администрация Ладвинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 декабря 2015 года

№ 67

Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана Ладвинского сельского поселения Прионежского муниципального района

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях повышения роли среднесрочного финансового планирования в Ладвинском сельском поселении Прионежского муниципального района,

Администрация Ладвинского сельского поселения
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки среднесрочного финансового плана Ладвинского сельского поселения Прионежского муниципального района.
2. Главному бухгалтеру администрации обеспечить контроль за исполнением настоящего постановления.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.
4. Настоящее постановление разместить на сайте Администрации Ладвинского сельского поселения и опубликовать (обнародовать) в установленном законом порядке.

Глава Ладвинского сельского поселения

Н.Л. Лони́на

Порядок разработки среднесрочного финансового плана Ладвинского сельского поселения Прионежского муниципального района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок регламентирует разработку среднесрочного финансового плана Ладвинского сельского поселения Прионежского муниципального района (далее - среднесрочный финансовый план) в целях обеспечения системности планирования, упорядочения работы по формированию среднесрочного финансового плана и установления единого порядка формирования основных параметров бюджета Ладвинского сельского поселения Прионежского муниципального района (далее - сельское поселение). Среднесрочный финансовый план составляется в соответствии с действующим на момент начала разработки проекта налоговым и бюджетным законодательством.

1.2. Среднесрочный финансовый план - документ, содержащий параметры (основные показатели) бюджета сельского поселения, формируемый одновременно с проектом бюджета сельского поселения на очередной финансовый год, на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета сельского поселения.

1.3. Среднесрочный финансовый план разрабатывается в целях:

- информирования Совета Ладвинского сельского поселения Администрацией сельского поселения о финансовом отражении среднесрочных тенденций развития экономики и социальной сферы;
- комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых и реализуемых реформ, программ, решений;
- выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;
- отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия, соответствующих мер.

1.4. Среднесрочный финансовый план разрабатывается на очередной финансовый год, на который осуществляется разработка проекта бюджета муниципального образования.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

- текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета сельского поселения, составление и рассмотрение проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год в соответствии с настоящим Порядком;
- очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;
- отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;
- администратор доходов бюджета - орган местного самоуправления, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- муниципальная программа - представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение экономических, экологических, социальных и иных проблем развития муниципальных образований.

2. Разработка среднесрочного финансового плана

2.1. Разработку проекта среднесрочного финансового плана осуществляет главный бухгалтер Администрации Ладвинского сельского поселения в сроки, установленные для разработки проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год, по показателям в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку. По предложениям главного бухгалтера Администрации Ладвинского сельского поселения показатели могут детализироваться и (или) изменяться с учетом необходимости выделения средств на решение задач бюджетного обеспечения в соответствующем году.

2.2. Исходной базой для формирования среднесрочного финансового плана является бюджет на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана используются данные из реестра расходных обязательств.

Для расчета отдельных показателей среднесрочного финансового плана могут быть использованы данные отчета об исполнении бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения за текущий финансовый год.

1.2.3. Среднесрочный финансовый план утверждается Главой Ладвинского сельского поселения и представляется одновременно с проектом бюджета сельского поселения в Совет Ладвинского сельского поселения.

Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану должна характеризовать цели, задачи и основные направления проводимой Администрацией Ладвинского сельского поселения бюджетной и налоговой политики, обоснование параметров (основных показателей) среднесрочного финансового плана, причины изменений ранее утвержденных основных показателей среднесрочного финансового плана, основные результаты.

2.4. Среднесрочный финансовый план ежегодно корректируется с учетом:

- уточнения показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения;
- изменений основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения;
- изменений законодательства;
- изменений прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества сельского поселения;
- изменений объема средств, предусмотренных региональными и муниципальными программами;
- изменений показателей по сети, штатам и контингенту муниципальных учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения;
- изменений численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих муниципальных услуг, других показателей, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг при распределении межбюджетных трансфертов;
- изменений объемов межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы;

- изменений процентных ставок по долговым обязательствам, наступающим в очередном финансовом году;
- иных непредвиденных обстоятельств.

2.5. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета сельского поселения должны соответствовать друг другу.

2.6. Распорядители бюджетных средств представляют материалы, необходимые для разработки соответствующих проектировок среднесрочного финансового плана, распределяют бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку в сроки, установленные для разработки проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год.

3. Методика формирования среднесрочного финансового плана Ладвинского сельского поселения

3.1. Формирование доходов.

Прогнозирование налоговых доходов бюджета сельского поселения осуществляется на основе прогнозирования налоговых доходов, собираемых на территории сельского поселения с применением нормативов зачисления в бюджет сельского поселения, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и республиканским законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, решением Совета Прионежского муниципального района о бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Налоговые и неналоговые доходы определяются по каждому доходному источнику в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В основе расчетов налоговых доходов - определение налогооблагаемой базы, применение ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. При прогнозе доходов используются итоги социально-экономического развития сельского поселения и поступления доходов в отчетном финансовом году, предварительная оценка основных показателей развития экономики и ожидаемые поступления доходов в текущем финансовом году, прогноз социально-экономического развития сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период с учетом предложений и показателей ведущих предприятий поселения, учитывающих тенденции их развития (структурные изменения, внешнеэкономическую конъюнктуру).

Формирование неналоговых доходов бюджета сельского поселения определяется в соответствии с федеральным законодательством, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Администрации Ладвинского сельского поселения. При расчете доходных источников учитывается влияние факторов в связи с изменениями налогового и бюджетного законодательства, предполагающими их вступление с начала очередного финансового года.

При прогнозе доходов учитываются прогнозы Администрации Ладвинского сельского поселения.

Безвозмездные поступления из бюджета муниципального района отражаются в доходной части бюджета Ладвинского сельского поселения в суммах, утвержденных решением Совета Прионежского муниципального района о бюджете Прионежского муниципального района на очередной финансовый год. Сумма безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района уточняется согласно уведомлениям.

3.2. Формирование расходов.

При формировании расходной части среднесрочного финансового плана за основу принимается ведомственная структура расходов бюджета Ладвинского сельского

поселения на текущий финансовый год. Также могут использоваться данные отчета об исполнении бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения за текущий финансовый год.

В расчетах расходной части среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год используются следующие прогнозные показатели:

- прогноз инфляции (индекс потребительских цен);
- темпы роста заработной платы работников бюджетной сферы и муниципальных служащих;
- темпы роста тарифов на коммунальные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным учреждениям, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения;
- величина прожиточного минимума;
- минимальный размер оплаты труда;
- численность постоянного населения по сельскому поселению
- численность потребителей соответствующих бюджетных услуг;
- финансовые нормативы, применяемые при расчете межбюджетных трансфертов;
- иные показатели.

Планирование расходов, за исключением расходов по муниципальным программам, обслуживанию муниципального долга и межбюджетным трансфертам, осуществляется путем проведения анализа расходов текущего финансового года на целесообразность их финансирования в очередном финансовом году, учитывающего проводимые структурные и организационные преобразования, а также мероприятия, направленные на экономию расходов, в результате чего исключаются:

- расходы, утратившие значение в результате изменения полномочий распорядителей бюджетных средств;
- расходы, произведенные в текущем финансовом году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из бюджета Ладвинского сельского поселения
- расходы на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;
- расходы по актам (представлениям) проверок.

Расчет расходов среднесрочного финансового плана осуществляется по статьям расходов бюджета Ладвинского сельского поселения, выбор которых зависит от стратегии прогнозирования и определяется приоритетами в области финансирования расходов бюджета Ладвинского сельского поселения.

По отобранным для расчетов статьям бюджета устанавливаются коэффициенты пересчета расходов бюджета сельского поселения на очередной финансовый год. В зависимости от выбранной стратегии прогнозирования для каждого вида статей бюджета может быть установлен различный коэффициент пересчета, рассчитываемый на основе темпов роста соответствующих макроэкономических показателей, при этом для нескольких статей бюджета может быть установлен единый коэффициент пересчета.

При планировании отдельных расходов в расчетах учитывается прогнозируемое изменение количественных показателей, характеризующих объем предоставления бюджетных услуг, контингент, штатную численность и другие показатели в сравнении с предыдущим годом. При планировании расходов по распорядителям бюджетных средств используются показатели формы "Сеть, штаты и контингент учреждений, состоящих на местных бюджетах" на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана рассматриваются предложения распорядителей бюджетных средств по предполагаемым изменениям сетевых показателей, штатной численности и контингента учреждений, финансируемых из бюджета сельского поселения. В случае наличия финансовых нормативов,

утвержденных нормативными правовыми актами, планирование расходов осуществляется с использованием утвержденных нормативов.

Расчет расходов бюджета Ладвинского сельского поселения по реализации муниципальных программ производится исходя из приоритетов социально-экономического развития бюджета Ладвинского сельского поселения с учетом утвержденных муниципальных программ и проектов муниципальных программ, находящихся на различных стадиях рассмотрения органами местного самоуправления.

Объем расходов по обслуживанию муниципального долга сельского поселения определяется исходя из фактического и предельного объемов муниципального долга на начало планируемого периода, объемов погашения действующих долговых обязательств, прогноза привлечения кредитных средств на финансирование дефицита бюджета Ладвинского сельского поселения планируемого периода.

Расходы местных бюджетов определяются на основе общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств бюджета Ладвинского сельского поселения, в том числе на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления сельского поселения, исходя из объемов прогнозируемых доходов бюджета сельского поселения.

Объем дефицита (профицита) бюджета Ладвинского сельского поселения рассчитывается как разница между объемом доходов и расходов и должен соответствовать требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальный долг бюджета Ладвинского сельского поселения может существовать в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем муниципального долга сельского поселения рассчитывается исходя из его предельного и фактического объемов на начало планируемого периода, прогнозируемого дефицита на соответствующий планируемый период, объемов получения и погашения кредитов и займов, других долговых обязательств программы муниципальных внутренних заимствований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Администрации Ладвинского сельского поселения.

Приложение № 1
к Порядку разработки
среднесрочного финансового плана
Ладвинского сельского поселения
Прионежского муниципального района

**Варианты основных показателей
среднесрочного финансового плана Ладвинского сельского поселения
Прионежского муниципального района на _____ - _____ годы**

| Наименование показателей | Вариант 1 | | | Вариант 2 | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| | очередной финансовый год, прогноз | плановый период | | очередной финансовый год, прогноз | плановый период | |
| | | очередной финансовый год + 1, прогноз | очередной финансовый год + 2, прогноз | | очередной финансовый год + 1, прогноз | очередной финансовый год + 2, прогноз |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Доходы - всего | | | | | | |
| в том числе: | | | | | | |
| 1.1. Налоговые и неналоговые доходы | | | | | | |
| 1.2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | | | | | | |
| 2. Расходы - всего в том числе: | | | | | | |
| 2.1. Межбюджетные трансферты | | | | | | |
| 2.2. Обслуживание муниципального долга | | | | | | |
| 2.3. Расходы, увеличивающие стоимость основных средств | | | | | | |
| 3. Доля расходов, увеличивающих стоимость основных средств в общей сумме доходов | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| бюджета поселения | | | | | | |
| 4. Профицит (+), дефицит (-) | | | | | | |
| 5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, сальдо | | | | | | |
| 6. Муниципальный долг поселения | | | | | | |
| в том числе: | | | | | | |
| 6.1. Остаток задолженности по выданным муниципальным гарантиям | | | | | | |

Приложение № 2
к Порядку разработки
среднесрочного финансового плана
Ладвинского сельского поселения
Прионежского муниципального района

Среднесрочный финансовый план
Ладвинского сельского поселения Прионежского муниципального района
на ____ - ____ годы

/тыс. руб./

| Показатели | Очередной финансовый год, прогноз | Плановый период | |
|---|--|--|--|
| | | очередной финансовый год + 1, прогноз | очередной финансовый год + 2, прогноз |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Доходы - всего | | | |
| в том числе: | | | |
| 1.1. Налоговые и неналоговые доходы | | | |
| 1.2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | | | |
| 2. Расходы - всего | | | |
| в том числе: | | | |
| 2.1. Межбюджетные трансферты | | | |
| 2.2. Обслуживание муниципального долга | | | |
| 2.3. Расходы, увеличивающие стоимость основных средств | | | |
| 3. Доля расходов, увеличивающих стоимость основных средств в общей сумме доходов местного бюджета | | | |
| 4. Профицит (+), дефицит (-) | | | |
| 5. Источники финансирования дефицита бюджета, сальдо | | | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| 6. Муниципальный долг поселения | | | |
| в том числе: | | | |
| 6.1. Остаток задолженности по выданным муниципальным гарантиям | | | |